Утверждена

Президентом РФ

28.11.2014, Пр-2753

СТРАТЕГИЯ

ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2025 ГОДА

I. Общие положения

1. Настоящая Стратегия разработана в целях конкретизации положений Федерального

закона от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", Указа

Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537 "О Стратегии национальной

безопасности Российской Федерации до 2020 года", в которых одним из источников угроз

национальной безопасности Российской Федерации признана экстремистская деятельность

националистических, радикальных религиозных, этнических и иных организаций и структур,

направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации,

дестабилизацию внутриполитической и социальной обстановки в стране.

2. Настоящая Стратегия является основополагающим документом для федеральных органов

государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации,

органов местного самоуправления, который определяет цель, задачи и основные направления

государственной политики в сфере противодействия экстремизму с учетом стоящих перед

Российской Федерацией вызовов и угроз и направлен на объединение усилий указанных органов,

институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в целях пресечения

экстремистской деятельности, укрепления гражданского единства, достижения

межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, сохранения

этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, формирования в обществе

обстановки нетерпимости к экстремистской деятельности и распространению экстремистских

идей.

3. Настоящая Стратегия разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации,

общепризнанными принципами и нормами международного права и международными

договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными

законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства

Российской Федерации.

4. В настоящей Стратегии используются следующие основные понятия:

а) "идеология экстремизма (экстремистская идеология)" - система взглядов и идей,

представляющих насильственные и иные противоправные действия как основное средство

разрешения социальных, расовых, национальных, религиозных и политических конфликтов;

б) "проявления экстремизма (экстремистские проявления)" - общественно опасные и

противоправные деяния, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой,

национальной или религиозной ненависти или вражды, а также деяния, способствующие

возникновению или обострению межнациональных, межконфессиональных и региональных

конфликтов;

в) "субъекты противодействия экстремизму" - федеральные органы государственной власти,

органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного

самоуправления, институты гражданского общества, организации и физические лица;

г) "противодействие экстремизму" - деятельность субъектов противодействия экстремизму,

направленная на выявление и последующее устранение причин экстремистских проявлений, а

также на предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений экстремистской

направленности, минимизацию и (или) ликвидацию последствий экстремизма;

д) "радикализм" - глубокая приверженность идеологии экстремизма, способствующая

совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного

строя и нарушение целостности Российской Федерации.

II. Основные источники угроз экстремизма в современной России

5. Экстремизм во всех его проявлениях ведет к нарушению гражданского мира и согласия,

подрывает общественную безопасность и государственную целостность Российской Федерации,

создает реальную угрозу сохранению основ конституционного строя, межнационального

(межэтнического) и межконфессионального согласия.

6. Экстремизм является одной из наиболее сложных проблем современного российского

общества, что связано в первую очередь с многообразием его проявлений, неоднородным

составом экстремистских организаций, которые угрожают национальной безопасности

Российской Федерации.

7. За последние годы увеличилось число внешних и внутренних экстремистских угроз. К

внешним угрозам относятся поддержка иностранными государственными органами и

организациями экстремистских проявлений в целях дестабилизации общественно-политической

обстановки в Российской Федерации, а также деятельность международных экстремистских и

террористических организаций, приверженных идеологии экстремизма. К внутренним угрозам -

экстремистская деятельность радикальных общественных, религиозных, неформальных

объединений, некоммерческих организаций и отдельных лиц.

8. Экстремизм вышел за пределы отдельных государств и представляет глобальную угрозу

безопасности всего мирового сообщества. Некоторыми государствами экстремизм используется

как инструмент для решения геополитических вопросов и передела сфер экономического

влияния.

9. Серьезную угрозу представляют участившиеся в иностранных государствах случаи

умышленного искажения истории, возрождения идей нацизма и фашизма.

10. Количество преступлений экстремистской направленности достаточно мало по

сравнению с общим количеством совершаемых на территории Российской Федерации

преступлений, однако каждое из них вызывает повышенный общественный резонанс и может

дестабилизировать социально-политическую обстановку как в отдельном регионе, так и в стране в

целом.

11. Наиболее опасные виды экстремизма - националистический, религиозный и

политический - проявляются в возбуждении ненависти либо вражды по признакам пола, расовой,

национальной, языковой, религиозной принадлежности или принадлежности к какой-либо

социальной группе, в том числе путем распространения призывов к насильственным действиям,

прежде всего через информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть "Интернет", в

вовлечении отдельных лиц в деятельность экстремистских организаций или групп, в проведении

несогласованных акций, организации массовых беспорядков и совершении террористических

актов.

12. Информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть "Интернет", стали

основным средством коммуникации для экстремистских и террористических организаций,

которое используется ими для привлечения в свои ряды новых членов, организации и

координации совершения преступлений экстремистской направленности, распространения

экстремистской идеологии.

13. В современных социально-политических условиях крайним проявлением экстремизма

является терроризм, который основывается на экстремистской идеологии. Угроза терроризма

будет сохраняться до тех пор, пока существуют источники и каналы распространения этой

идеологии.

14. Экстремистская идеология является основным компонентом, объединяющим членов

экстремистских организаций, формирующим характер и направленность их деятельности, а также

средством вовлечения в экстремистскую деятельность различных слоев населения.

15. Распространение экстремистских идей, в частности мнения о приемлемости

насильственных действий для достижения поставленных целей, угрожает общественной

безопасности в Российской Федерации ввиду усиления агрессивности идеологии экстремизма и

увеличения масштабов ее пропаганды в обществе.

16. Основным способом дестабилизации социально-политической обстановки в Российской

Федерации становится привлечение различных групп населения к участию в протестных акциях, в

том числе несогласованных, которые впоследствии умышленно трансформируются в Массовые

беспорядки.

17. Многие экстремистские организации стремятся использовать религию как инструмент

для вовлечения в свои ряды новых членов, средство для разжигания и обострения

межконфессиональных и межэтнических конфликтов, которые создают угрозу территориальной

целостности Российской Федерации.

18. Особую тревогу вызывает проникновение из других государств радикальных течений

ислама, проповедующих их исключительность и насильственные методы распространения.

Идеологами радикальных течений ислама в России являются прежде всего члены

международных экстремистских и террористических организаций и выпускники зарубежных

теологических центров, где преподаются основы этих религиозных течений. Отмечаются попытки

создания в различных регионах России центров обучения и тренировочных лагерей запрещенных

международных экстремистских и террористических организаций.

19. Серьезную опасность представляют приверженцы радикальных течений ислама,

которые не относятся к представителям народов, традиционно исповедующих ислам, однако

отличаются религиозным фанатизмом, вследствие чего их легко склонить к совершению

террористических актов, в том числе в качестве смертников.

20. Основными факторами, оказывающими негативное влияние на состояние

национального рынка труда, межнациональные отношения в обществе, а также порождающими

экстремистские проявления, являются неконтролируемая (в том числе незаконная) миграция и

недостаточно регулируемые на региональном и муниципальном уровнях миграционные

процессы, зачастую нарушающие сложившийся в отдельных регионах и муниципальных

образованиях этноконфессиональный баланс населения.

21. Лидеры экстремистских организаций в своей деятельности ориентируются

преимущественно на молодежь, при этом повышенное внимание они проявляют к отличающимся

высокой степенью организованности неформальным объединениям националистов,

организациям футбольных болельщиков, активно вовлекая их членов в свои ряды, провоцируя на

совершение преступлений экстремистской направленности, в том числе в ходе проведения

спортивных и культурных мероприятий.

22. Дополнительную угрозу стабильности российского общества представляет деятельность

отдельных иностранных некоммерческих неправительственных организаций, ряда общественных

и религиозных объединений и их структурных подразделений, связанная с распространением

экстремистской идеологии.

23. Прямые или косвенные последствия экстремизма затрагивают все основные сферы

общественной жизни: политическую, экономическую и социальную. Это выдвигает новые

требования к организации деятельности по противодействию экстремизму на всех уровнях, а

также по минимизации его последствий.

III. Цель, задачи и основные направления государственной политики в сфере

противодействия экстремизму

24. Целью государственной политики в сфере противодействия экстремизму является

защита основ конституционного строя Российской Федерации, общественной безопасности, прав

и свобод граждан от экстремистских угроз.

25. Достижение указанной цели должно осуществляться путем реализации на федеральном,

региональном и муниципальном уровнях мер организационного и правового характера,

разрабатываемых с учетом результатов мониторинга в сфере противодействия экстремизму.

26. Основными задачами государственной политики в сфере противодействия экстремизму

являются:

а) создание единой государственной системы мониторинга в сфере противодействия

экстремизму;

б) совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной

практики в сфере противодействия экстремизму;

в) консолидация усилий федеральных органов государственной власти, органов

государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления,

институтов гражданского общества и организаций в целях противодействия проявлениям

экстремизма;

г) организация в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационных

сетях, включая сеть "Интернет", информационного сопровождения деятельности федеральных

органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской

Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и организаций

по противодействию экстремизму, а также реализация эффективных мер информационного

противодействия распространению идеологии экстремизма;

д) разработка и осуществление комплекса мер по повышению эффективности

профилактики, выявления и пресечения правонарушений и преступлений экстремистской

направленности.

27. Основные направления государственной политики по противодействию экстремизму:

а) в сфере законодательной деятельности:

обеспечение эффективного применения норм законодательства Российской Федерации в

сфере противодействия экстремизму;

проведение систематического мониторинга правоприменительной практики в сфере

противодействия экстремизму;

совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере противодействия

экстремизму в части, касающейся пресечения производства и распространения экстремистских

материалов, в том числе на электронных носителях информации, а также в информационно-

телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет";

принятие на региональном и муниципальном уровнях соответствующих целевых программ,

предусматривающих формирование системы профилактики экстремизма и терроризма,

предупреждения межнациональных конфликтов;

принятие управленческих решений, разработка проектов нормативных правовых актов и

программных документов в сфере противодействия экстремизму с учетом национальных,

конфессиональных и региональных факторов;

б) в сфере правоохранительной деятельности:

координация действий правоохранительных органов, органов государственной власти,

органов местного самоуправления, политических партий, общественных и религиозных

объединений по пресечению экстремистских проявлений;

проведение профилактической работы с лицами, подверженными влиянию идеологии

экстремизма;

реализация принципа неотвратимости наказания за осуществление экстремистской

деятельности;

обеспечение подготовки сотрудников правоохранительных органов и получения ими

дополнительного профессионального образования по утвержденным в установленном порядке

типовым учебным программам по вопросам выявления, пресечения, раскрытия, профилактики и

квалификации экстремистских проявлений;

обеспечение совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской

Федерации, органами местного самоуправления и организаторами собраний, митингов,

демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасности граждан и общественного

порядка в местах их проведения;

обеспечение взаимодействия субъектов противодействия экстремизму на приграничных

территориях в целях пресечения проникновения на территорию Российской Федерации членов

международных экстремистских организаций;

выявление и устранение источников и каналов финансирования экстремистской

деятельности;

в) в сфере государственной национальной политики:

проведение мониторинга межрасовых, межнациональных (межэтнических) и

межконфессиональных отношений, социально-политической ситуации в Российской Федерации в

целях предотвращения возникновения конфликтов либо их обострения, а также выявления

причин и условий экстремистских проявлений и минимизации их последствий;

реализация мер правового и информационного характера по недопущению использования

этнического фактора в избирательном процессе и в партийных программах;

обеспечение реализации прав граждан на свободу совести и свободу вероисповедания без

нанесения ущерба религиозным чувствам верующих и национальной идентичности граждан

России;

разработка и реализация с участием институтов гражданского общества региональных и

муниципальных программ по противодействию экстремизму;

проведение социологических исследований по вопросам противодействия экстремизму, а

также оценка эффективности действий органов государственной власти и органов местного

самоуправления по профилактике экстремизма;

своевременное реагирование органов государственной власти, органов местного

самоуправления и институтов гражданского общества на возникновение конфликтных и

предконфликтных ситуаций;

мотивирование граждан к информированию государственных органов о ставших им

известными фактах подготовки к осуществлению экстремистской деятельности, а также о любых

обстоятельствах, которые могут способствовать предупреждению экстремистской деятельности,

ликвидации или минимизации ее последствий;

г) в сфере государственной миграционной политики:

совершенствование миграционной политики государства в части, касающейся привлечения

иностранных работников и определения потребности в иностранной рабочей силе;

пресечение криминальных и коррупционных механизмов в процессе реализации

миграционной политики и оперативное реагирование на выявленные факты нарушений в этой

области;

совершенствование мер по противодействию организаций незаконной миграции и

незаконному осуществлению, трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без

гражданства;

развитие двустороннего взаимодействия с иностранными государствами, в том числе по

вопросам подготовки иностранных граждан к временному проживанию в Российской Федерации;

совершенствование механизмов депортации, выдворения и реадмиссии иностранных

граждан, нарушивших российское законодательство, а также механизма установления запрета на

въезд таких граждан в Российскую Федерацию;

усиление пограничного контроля и создание информационных систем учета иностранных

граждан, пребывание которых на территории Российской Федерации является нежелательным;

совершенствование программ социальной и культурной интеграции мигрантов в российское

общество и их адаптации к условиям жизни в нем с привлечением к реализации и

финансированию таких программ работодателей, получающих квоты на привлечение

иностранной рабочей силы;

д) в сфере государственной информационной политики:

осуществление мониторинга средств массовой информации и информационно-

телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет", в целях выявления фактов

распространения идеологии экстремизма, экстремистских материалов и незамедлительного

реагирования на них;

совершенствование процедуры ограничения доступа на территории Российской Федерации

к информационным ресурсам, распространяющим экстремистскую идеологию, путем создания

единого реестра запрещенных сайтов и единой базы экстремистских материалов;

принятие эффективных мер по недопущению ввоза на территорию Российской Федерации

экстремистских материалов, а также по их изготовлению и распространению внутри страны;

использование возможностей государственных средств массовой информации в целях

сохранения традиционных для России нравственных ориентиров, межнационального и

межконфессионального согласия, а также приобщения молодежи к ценностям российской

культуры;

оказание содействия средствам массовой информации в широком и объективном

освещении деятельности органов государственной власти по противодействию экстремизму и

терроризму в целях формирования в обществе нетерпимого отношения к распространению

экстремизма;

проведение тематических встреч с представителями средств массовой информации и

интернет-сообщества в целях противодействия распространению идеологии экстремизма;

подготовка и размещение в средствах массовой информации, в информационно-

телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет", социальной рекламы, направленной на

патриотическое воспитание молодежи;

координация осуществления мер информационного противодействия распространению

экстремистской идеологии в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (в том

числе в социальных сетях), а также проведение на системной и регулярной основе работы с

привлечением видных деятелей культуры, науки, авторитетных представителей общественности,

информационного сообщества, конфессий и национальных общин по разъяснению сути

противоправной деятельности лидеров экстремистских организаций;

информирование граждан о работе субъектов противодействия экстремизму, в том числе о

выявлении ими организаций, которые дестабилизируют социально-политическую и

экономическую ситуацию в Российской Федерации и способствуют возникновению конфликтов

между традиционными конфессиями;

подготовка и распространение информационных материалов о предупреждении и

пресечении экстремистской деятельности, ориентированных на повышение бдительности

российских граждан, формирование у них чувства заинтересованности в противодействии

экстремизму, а также чувства сопричастности деятельности государства в этой сфере;

повышение эффективности работы уполномоченных органов государственной власти по

выявлению и пресечению изготовления и хранения, а также распространения в средствах

массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть

"Интернет", экстремистских материалов, символики и атрибутики экстремистских организаций,

иных материалов, содержащих призывы к религиозной и национальной вражде;

создание и эффективное использование специализированных информационных систем в

целях обеспечения правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму;

е) в сфере образования и государственной молодежной политики:

включение в региональные и муниципальные программы по развитию образования и

воспитанию несовершеннолетних мероприятий по формированию у подрастающего поколения

уважительного отношения ко всем этносам и религиям;

организация досуга детей, подростков, молодежи, семейного досуга, обеспечение

доступности для населения объектов культуры, спорта и отдыха, создание условий для

реализации творческого и спортивного потенциала, культурного роста граждан;

осуществление мер государственной поддержки системы воспитания молодежи на основе

традиционных для российской культуры духовных, нравственных и патриотических ценностей;

проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, культуры

мирного поведения, межнациональной и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам

бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать

социально опасному поведению, в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность, всеми

законными средствами;

включение в учебные планы, учебники, учебно-методические материалы тем, направленных

на воспитание традиционных для российской культуры ценностей;

повышение профессионального уровня педагогических работников, разработка и внедрение

новых образовательных стандартов и педагогических методик, направленных на противодействие

экстремизму;

обеспечение активного участия коллегиальных органов управления образовательных

организаций в профилактике экстремизма среди учащихся и студентов;

проведение социологических исследований социальной обстановки в образовательных

организациях, мониторинга девиантного поведения молодежи, анализа деятельности

молодежных субкультур в целях выявления фактов распространения экстремистской идеологии;

повышение престижности образования, полученного в российских религиозных

образовательных организациях, а также осуществление мер государственной поддержки системы

общественного контроля за выездом российских граждан для обучения в иностранных

религиозных образовательных организациях;

включение в федеральный государственный образовательный стандарт по специальности

журналистика образовательных программ по информационному освещению вопросов

противодействия экстремизму;

усиление роли общественных советов при федеральных органах исполнительной власти в

деятельности по воспитанию патриотизма и формированию гражданского самосознания у

молодежи;

взаимодействие с молодежными общественными объединениями и организациями

футбольных болельщиков в целях профилактики экстремистских проявлений при проведении

массовых мероприятий;

ж) в сфере государственной культурной политики: формирование в Российской Федерации

межконфессионального

и внутриконфессионального взаимодействия в целях обеспечения гражданского мира и

согласия;

включение в программы подготовки работников культуры изучения основ духовно-

нравственной культуры народов Российской Федерации;

содействие активному распространению идеи исторического единства народов Российской

Федерации;

государственная поддержка общественных и религиозных объединений, деятельность

которых направлена на противодействие экстремистским проявлениям;

использование потенциала институтов гражданского общества, в том числе ветеранских и

молодежных организаций, в целях воспитания граждан в духе патриотизма, обеспечения

единства российского народа, формирования в обществе неприятия идеологии экстремизма,

использования насилия для достижения социальных и политических целей;

государственная поддержка создания телевизионных программ и художественных

произведений, направленных на профилактику экстремистских проявлений;

з) в сфере международного сотрудничества:

укрепление позиций Российской Федерации в международных организациях, деятельность

которых направлена на противодействие экстремизму и терроризму;

развитие международного, межкультурного и межрелигиозного взаимодействия как

эффективного средства противодействия распространению идеологии экстремизма;

совершенствование взаимодействия с правоохранительными органами и спецслужбами

иностранных государств в сфере противодействия экстремизму;

обмен с иностранными государствами передовым опытом в вопросах противодействия

экстремизму и распространения его идеологии, а также создание условий для использования

эффективных наработок в данной сфере;

продвижение в двусторонних и многосторонних форматах российских инициатив по

вопросам противодействия экстремистской деятельности/в том числе осуществляемой с

использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

заключение с иностранными государствами соглашений, направленных на решение задач в

сфере противодействия экстремизму и терроризму.

IV. Механизм реализации настоящей Стратегии

28. План мероприятий по реализации настоящей Стратегии разрабатывает и утверждает

Правительство Российской Федерации.

29. Настоящая Стратегия реализуется субъектами противодействия экстремизму:

а) при формировании и исполнении бюджетов всех уровней;

б) путем решения кадровых вопросов;

в) в ходе осуществления права законодательной инициативы и принятия законодательных и

иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и

муниципальных правовых актов;

г) посредством обеспечения неотвратимости уголовного наказания и административной

ответственности за совершение преступлений и правонарушений экстремистской

направленности;

д) путем оказания содействия средствам массовой информации в широком и объективном

освещении ситуации в сфере противодействия экстремистской деятельности;

е) в ходе контроля за исполнением норм законодательства Российской Федерации в сфере

противодействия экстремизму и выполнением мероприятий, предусмотренных планом

реализации настоящей Стратегии, планами и программами федеральных органов

государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и

органов местного самоуправления по противодействию экстремизму;

ж) путем активного вовлечения в работу по противодействию экстремизму общественных

объединений и других институтов гражданского общества.

30. Координацию реализации настоящей Стратегии осуществляет Межведомственная

комиссия по противодействию экстремизму в Российской Федерации.

31. Настоящую Стратегию предусматривается реализовать в три этапа.

32. На первом этапе (2015 год) предполагается осуществить следующие мероприятия:

а) разработка плана реализации настоящей Стратегии;

б) определение направлений дальнейшего развития законодательства Российской

Федерации в сфере противодействия экстремизму;

в) совершенствование организационного обеспечения деятельности органов

государственной власти и органов местного самоуправления по противодействию экстремистской

деятельности.

33. На втором этапе (2016 - 2024 годы) планируется осуществить следующие мероприятия:

а) разработка и принятие законодательных и иных нормативных правовых актов Российской

Федерации, субъектов Российской Федерации, направленных на решение задач в сфере

противодействия экстремизму;

б) выполнение мероприятий в соответствии с планом реализации настоящей Стратегии;

в) мониторинг результатов, достигнутых при реализации настоящей Стратегии;

г) прогнозирование развития ситуации в области межнациональных и

межконфессиональных отношений в Российской Федерации и возможных экстремистских угроз;

д) обеспечение вовлечения институтов гражданского общества в деятельность,

направленную на противодействие экстремизму;

е) создание системы дополнительной защиты информационно-телекоммуникационных

сетей, включая сеть "Интернет", от проникновения экстремистской идеологии.

34. На третьем этапе (2025 год) предусматривается обобщить результаты реализаций

настоящей Стратегии и при необходимости сформировать предложения по разработке новых

документов стратегического планирования в данной сфере, а также обеспечить принятие мер

организационного характера на межведомственном уровне.